**ส่วนที่ 3**

**ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค**

 **๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี**

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความสัมพันธ์กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยมุ่งเน้นเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของประเทศไทยกำลังอยู่ระหว่างการเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ โดยร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ –๒๕๗๙) สรุปย่อได้ ดังนี้



**๑. ความเป็นมา**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และให้เสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ของรัฐบาล (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) และกรอบการปฏิรูปในระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่

(๑) คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูป เพื่อจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

(๒) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทาร่างแผนปฏิบัติการตาม แนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มาจากหลายภาคส่วน ได้แก่ ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และ นักวิชาการ รวมถึง ได้พิจารณานำข้อคิดเห็นจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ และความคิดเห็นจากภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วย และได้นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ในการดำเนินการขั้นต่อไป คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะนำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจะได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๔) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปี มาถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติการระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขาในระหว่างที่กลไกการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

**๒. สาระสำคัญ**

 **๒.๑ สภาพแวดล้อม**

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา กระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไปอย่างรวดเร็วและ ในหลากหลายมิติทำให้ภูมิทัศน์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ โดยก่อให้เกิดโอกาสทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี และการเมืองของประเทศไทยแต่ขณะเดียวกันท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ก็มีปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามที่ต้องบริหารจัดการด้วยความยากลำบากมากขึ้นกระแสทุนนิยมและการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์เศรษฐกิจของโลกได้ส่งผลให้โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเดิมมีโครงสร้างเศรษฐกิจในระบบ “เกษตรแบบพึ่งตนเอง” ต้องปรับตัวและเปลี่ยนไปเป็นระบบเศรษฐกิจที่ “พึ่งพาอุตสาหกรรมและการส่งออก” การพัฒนาในภาคเกษตรล่าช้ากว่าฐานการผลิตอื่นๆ ที่อาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้นตามลำดับ จึงมีปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ระหว่างภาคการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรมและระหว่างสังคมในเมืองและชนบทขยายวงกว้างขึ้น และปัญหาความยากจนกระจุกตัวในกลุ่มเกษตรกรรายย่อยและในภาคชนบทรวมทั้งโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ แหล่งทุน และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพสาหรับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลก็มีในวงแคบกว่า

นอกจากนั้น ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงสำคัญจากการเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลกและภาวะภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงผันผวนและภาวะโลกร้อน ทั้งนี้โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมสูงวัย แม้จะส่งผลให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ๆ แต่มีความเสี่ยงให้เกิดการแย่งชิงแรงงานและเงินทุน รวมทั้งมีแรงกดดันต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านสวัสดิการและสาธารณสุขเพิ่มขึ้นในหลายๆ ประเทศกลายเป็นความเสี่ยงด้านการ คลังที่สำคัญ สำหรับ ภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศที่ผันผวนก่อให้เกิดภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นนั้น กดดันให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินธุรกิจ การดำรงชีวิต การผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ในขณะที่ความพยายามในการกระจายความเจริญและการพัฒนาให้มีความทั่วถึงมากขึ้น ประกอบกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ความเป็นเมืองเติบโตอย่างต่อเนื่อง ตามมาด้วยการมีข้อกำหนดของรูปแบบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวเนื่องกับลักษณะการใช้พื้นที่ และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว การยึดถือหลักการบริหารจัดการที่ดีทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน การใช้ระบอบประชาธิปไตย และการปฏิบัติให้เป็นไปตามสิทธิมนุษยชนจะเข้มข้นมากขึ้น

แต่ประเทศไทยก็ยังมีจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างหลายด้านทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จุดอ่อนสำคัญของประเทศไทยได้แก่ โครงสร้างประชากรสูงอายุมากขึ้นตามลำดับ แต่คุณภาพคนโดยเฉลี่ยยังต่ำและการออมไม่เพียงพอ ประเทศขาดแคลนแรงงานทั้งในกลุ่มทักษะฝีมือสูงและกลุ่มทักษะฝีมือระดับล่าง ผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยยังต่ำ ทั้งระบบเศรษฐกิจมีผลิตภาพการผลิตรวมต่าง ต้องอาศัยการเพิ่มปริมาณเป็นแรงขับเคลื่อนหลัก ขณะที่โครงสร้างเศรษฐกิจมีสัดส่วนภาคการค้าระหว่างประเทศต่อขนาดของเศรษฐกิจสูงกว่าเศรษฐกิจภายในประเทศมาก จึงมีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอกเป็นสำคัญ ฐานการผลิตเกษตรและบริการมีผลิตภาพการผลิตต่ำ โดยที่การใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อการเพิ่มมูลค่ายังมีน้อย การลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนายังไม่เพียงพอ การวิจัยที่ดำเนินการไปแล้วไม่ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างคุ้มค่า การพัฒนานวัตกรรมมีน้อย สำหรับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภาครัฐก็ยังขาดการบูรณาการจึงสิ้นเปลืองงบประมาณ การดำเนินงานเพื่อการพัฒนามักขาดความต่อเนื่องประสิทธิภาพต่ำ ขาดความโปร่งใส และขาดความรับผิดชอบ ขณะที่ปัญหาคอร์รัปชั่นมีเป็นวงกว้าง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำยังไม่เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์และล่าช้า การบังคับใช้กฎหมายยังขาดประสิทธิผล และกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง คนไทยยังมีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรม ไม่เคารพสิทธิผู้อื่นและไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญขณะที่ความเหลื่อมล้ำและความแตกแยกในสังคมไทยยังเป็นปัญหาที่ท้าทายมาก รวมทั้งปัญหาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เผชิญกับภาวะขยะล้นเมืองและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในทุกด้าน

ทั้งนี้ ปัจจัยและเงื่อนไขภายในประเทศที่จะส่งผลต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยที่สำคัญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ในระยะเวลา ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะมีนัยยะที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ กำลังคนในวัยเด็กและวัยแรงงานจะลดลง ผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วย่อมส่งผลต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รูปแบบการใช้จ่ายการลงทุนและการออม ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ความมั่นคงทางสังคมและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันประเทศไทยก็เผชิญกับข้อจำกัดด้านทรัพยากร ทั้งด้านแรงงานและทรัพยากรธรรมชาติที่มีนัยยะต่อต้นทุนการผลิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ของประชาชนนอกจากนั้นปัญหาความเหลื่อมล้ำในมิติต่างๆ ก็มีนัยยะต่อการสร้างความสามัคคี สมานฉันท์ในสังคม ข้อจำกัดต่อการยกระดับศักยภาพทุนมนุษย์ ความจำเป็นในการลงทุนเพื่อยกระดับบริการทางสังคมและโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง และการปฏิรูปกฎระเบียบและกฎหมายที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ และที่สำคัญเงื่อนไขจำเป็นที่ต้องปรับตัวคือ การแก้ปัญหาความอ่อนแอของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ทำให้จำเป็นต้องเร่งปฏิรูประบบราชการและการเมืองเพื่อให้เกิดการบริหารราชการที่ดี

การกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาว พร้อมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนำพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น และปัญหาความขัดแย้งในสังคม รวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปพร้อมๆ กับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลก สามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคนไทยในประเทศมีความอยู่ดีมีสุขอย่างถ้วนหน้ากัน

**๒.๒ วิสัยทัศน์**

วิสัยทัศน์ “**ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”**หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ซึ่งจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ คือ การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

**๒.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ**

**๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชั่น สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกาลังป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนวระนาบมากขึ้น

**๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัยของโลก

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับนานาประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

**๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน** เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

(๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

**๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม** เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม

(๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ

(๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย

(๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน

(๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

**๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม** เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว

(๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

(๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

**๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ** การบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาล

(๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม

(๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ

(๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

(๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล

(๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

(๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

**๒.๔ กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา** ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนเฉพาะด้านต่างๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกันตามห้วงเวลานอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ภายใต้ระบบประชารัฐ คือ ความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้มีการกำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ จะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

**๒.๕ ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ**

**๒.๕.๑ สาระของยุทธศาสตร์ชาติ** กำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่เข้าใจ รับรู้ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกันสามารถถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆ ตามระยะเวลาเป็นช่วงๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

**๒.๕.๒ ระบบและกฎหมาย** มีกฎหมายรองรับ มีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่างๆ เพื่อให้ส่วนราชการนำยุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณ ให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดาเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

**๒.๕.๓ กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทำยุทธศาสตร์** การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

 **๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒**

การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความสัมพันธ์และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ได้สิ้นสุดลงและการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ อยู่ระหว่างการเสนอร่างแผนซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์เอาไว้แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) มีความสอดคล้องกับทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเขากระปุก จึงได้จัดทำแผนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ซึ่งมีทั้งหมด ๑๐ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิ ชอบและ

ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

**๑. กรอบแนวคิดและหลักการ**

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ประเทศไทยจะยังคงประสบสภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาวการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิตความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม

(๓) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ และ

(๔) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

**๒. สถานะของประเทศ**

 **๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ**

๒.๑.๑ ๓ ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

๒.๒.๒ การปรับโครงสร้างการผลิตสู่ประเทศรายได้ปานกลางขั้นสูง

๒.๑.๓ ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม (TFP)

๒.๑.๔ การลดลงของความแข็งแกร่งด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

๒.๑.๕ อันดับความสามารถในการแข่งขันโดยรวมยังปรับตัวดีขึ้นไม่มากนัก

๒.๑.๖ สถานการณ์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

๒.๑.๗ สถานการณ์ด้านโครงสร้างพื้นฐานยังคงมีปัญหาในหลายๆ ด้าน

 **๒.๒ ด้านสังคม**

๒.๒.๑ โครงสร้างประชากรเปลี่ยนแปลงเข้าสู่การเป็นสังคมสูงวัย

๒.๒.๒ ครัวเรือนไทยโดยเฉลี่ยมีขนาดลดลงและรูปแบบมากขึ้น

๒.๒.๓ คนไทยยังมีปัญหาเชิงคุณภาพทั้งด้านสุขภาพ การเรียนรู้ และคุณธรรมจริยธรรม

๒.๒.๔ สถานการณ์ความยากจนมีแนวโน้มลดลง

๒.๒.๕ ความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มคนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย

๒.๒.๖ คนไทยมีความมั่นคงทางสังคมมากขึ้น

๒.๒.๗ วัฒนธรรมอันดีงามของไทยเริ่มเสื่อมถอยและสังคมไทยมีแนวโน้มเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมมากขึ้น

๒.๒.๘ ความเข้มแข็งของชุมชนมีแนวโน้มที่ดีขึ้น

๒.๒.๙ ความไม่ยอมรับในความคิดเห็นที่แตกต่างกันส่งผลให้เกิดความขัดแย้งในสังคม

 **๒.๓ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

๒.๓.๑ ทรัพยากรธรรมชาติส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้ในการพัฒนาจำนวนมาก

๒.๓.๒ ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชนเมือง

๒.๓.๓ ภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้งและมีความรุนแรงมากขึ้น

 **๒.๔ ด้านการบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนา**

๒.๔.๑ ด้านธรรมาภิบาล

๒.๔.๒ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจ

๒.๔.๓ ด้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

**๓. บริบทการเปลี่ยนแปลงและภาพอนาคตประเทศไทย**

 **๓.๑ บริบทภายใน**

๓.๑.๑ ภาพเศรษฐกิจไทยในกรณีฐาน

๓.๑.๒ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

๓.๑.๓ ความเหลื่อมล้ำ

๓.๑.๔ ความเป็นเมือง

๓.๑.๕ การบริหารจัดการภาครัฐ

 **๓.๒ บริบทภายนอก**

๓.๒.๑ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของโลก

๓.๒.๒ การปรับเปลี่ยนด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่รวดเร็ว

๓.๒.๓ ความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคและระดับโลกที่สูงขึ้น

๓.๒.๔ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

 (๑) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) จะส่งผลกระทบซ้ำเติมต่อสถานการณ์ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความรุนแรงมากขึ้นอุณหภูมิของโลกเพิ่มขึ้น

 (๒) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศยังส่งผลให้ภัยพิบัติทางธรรมชาติมีแนวโน้มเกิดบ่อยครั้งขึ้นและมีความรุนแรงมากขึ้น

๓.๒.๕ วาระการพัฒนาของโลกภายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ (Post ๒๐๑๕ Agenda)

**๔. กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมาย**

 **๔.๑ กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒**

 ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน และน้ำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

 **๔.๒ การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic Positioning)** เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่ สศช. ได้จัดทำขึ้นประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมีนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

 **๔.๓ เป้าหมาย**

๔.๓.๑ การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

๔.๓.๒ การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

๔.๓.๓ การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๔.๓.๔ การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔.๓.๕ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

**๕. แนวทางการพัฒนา**

 **๕.๑ การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง**

๕.๑.๑ การส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา

๕.๑.๒ การพัฒนาผลิตภาพแรงงาน

๕.๑.๓ การส่งเสริมผู้ประกอบการที่เข้มแข็งและพาณิชย์ดิจิตอล

๕.๑.๔ การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเร่งลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ

๕.๑.๕ การปรับโครงสร้างการผลิต

 **๕.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ**

๕.๒.๑ การพัฒนาศักยภาพคนในทุกช่วงวัยให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

๕.๒.๒ การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียมและทั่วถึง

๕.๒.๓ การพัฒนาด้านสุขภาพ โดยส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์

๕.๒.๔ การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดารงชีพในสังคมสูงวัย

 **๕.๓ การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม**

๕.๓.๑ การยกระดับรายได้และสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ

๕.๓.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน

๕.๓.๓ การสร้างความเสมอภาคในการเข้าถึงทรัพยากร

๕.๓.๔ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค

 **๕.๔ การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง**

๕.๔.๑ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอานวยความสะดวกของเมือง

๕.๔.๒ การพัฒนาด้านการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับเพื่อนบ้าน

๕.๔.๓ การส่งเสริมการลงทุน การค้าชายแดน และการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจ

 **๕.๕ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม**

๕.๕.๑ การรักษาทุนทางธรรมชาติเพื่อการเติบโตสีเขียว

๕.๕.๒ การส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๕.๕.๓ การส่งเสริมการผลิต การลงทุน และการสร้างงานสีเขียว

๕.๕.๔ การจัดการมลพิษและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๕.๕.๕ การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

๕.๕.๖ การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ

 **๕.๖ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ**

๕.๖.๑ การสร้างความโปร่งใสในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติราชการ

๕.๖.๒ การพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีความเป็นมืออาชีพและเพียงพอต่อการขับเคลื่อนภารกิจภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๕.๖.๓ การสร้างรูปแบบการพัฒนา อปท. ให้เหมาะสม

๕.๖.๔ การสร้างระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

**1.3 แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด**

**แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด**

 **กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2** (จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ )

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 พ.ศ. 2557 – พ.ศ. 2560 จากการวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของ กลุ่มจังหวัด ภาคกลางตอนล่าง 2 ประกอบกับการพิจารณาจากความต้องการของภาคประชาชน สภาพแวดล้อมทั้งภายในและ ภายนอกของกลุ่มจังหวัด (SWOT) จากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในกลุ่มจังหวัดได้แก่ ภาคประชาชน ภาคธุรกิจ เอกชน และภาครัฐ โดยคำนึงถึงความเชื่อมโยงสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ตั้งแต่ยุทธศาสตร์ ระดับชาติ ยุทธศาสตร์ระดับภาค สามารถจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และ กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ของกลุ่ม จังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2 ได้ดังนี้

**ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2**

**วิสัยทัศน์**

***“ฐานเพื่อการลงทุนด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม อาหาร และการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ”***

**ความท้าทายที่สำคัญของกลุ่มจังหวัด**

(1) ที่อยู่อาศัยของสัตว์ทะเลถูกทำลายลง จึงต้องสร้างแหล่งที่อยู่อาศัยสัตว์ทะเล (ปะการังเทียม) อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างระบบนิเวศให้เกิดความยั่งยืน

(2) ความเชื่อมโยงของการท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจยังไม่ครอบคลุม

(3) พื้นที่ชายฝั่งทะเลถูกกัดเซาะเฉลี่ยปีละ 5 เมตร จึงต้องดำเนินการป้องกันและแก้ไขอย่าง เร่งด่วน

(4) แมลงศัตรูพืช (มะพร้าว) ระบาดในพื้นที่ 4 จังหวัด

**พันธกิจ**

(1) สร้างและฟื้นฟูทุนธรรมชาติและทรัพยากรน้ำ เพื่อเป็นฐานในการลงทุนทางอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และการท่องเที่ยว

(2) สร้างระบบเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว พื้นที่เศรษฐกิจ และการค้าชายแดนสู่ AEC

(3) ลดความรุนแรงปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง

(4) หยุดการระบาดของแมลงศัตรูพืช (มะพร้าว)

**เป้าประสงค์**

(1) สัตว์น้ำมีที่อยู่อาศัยและเพาะพันธุ์

(2) ไม่มีระบาดของแมลงศัตรูพืช (มะพร้าว)

(3) แหล่งท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจมีความเชื่อมโยงเป็นระบบสู่ AEC

(4) การกัดเซาะชายฝั่งทะเลได้รับการแก้ไขอย่างยั่งยืน

**ตัวชี้วัดผลสำเร็จหลัก(Key Performance Indicators:KPI) ที่ตอบสนองต่อประเด็นความท้าทาย**

(1) จำนวนแท่งปะการังเทียม

(2) ระยะทางก่อสร้างถนนเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจ

(3) จำนวน MOU ความร่วมมือการท่องเที่ยวและการค้าชายแดน ณ จุดผ่านแดนถาวรไทย–เมียนมาร์

(4) ความยาวแนวป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล

(5) ร้อยละที่ลดลงของพื้นที่ระบาดของศัตรูพืช (มะพร้าว)

(6) ร้อยละของความพึงพอใจในการดำเนินงานโครงการของกลุ่มจังหวัด

**ประเด็นยุทธศาสตร์**

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การสร้างต้นทุนทางทรัพยากรเพื่อการลงทุน**

กลยุทธ์ที่ 1.1 สร้างปะการังเทียม เพื่อเป็นแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำ

กลยุทธ์ที่ 1.2 พัฒนาขีดความสามารถในการกำจัดแมลงศัตรูพืชและถ่ายทอดเทคโนโลยีการ ผลิตพืชปลอดภัยให้แก่เกษตรกร

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : ความเชื่อมโยงของการท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจสู่ AEC**

กลยุทธ์ที่ 2.1 ก่อสร้างถนนเชื่อมโยงการท่องเที่ยวและพื้นที่เศรษฐกิจ

กลยุทธ์ที่ 2.2 สร้างความสัมพันธ์ทางการท่องเที่ยวและการค้า ณ จุดผ่านแดนถาวรไทย – เมียนมาร์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การกัดเซาะชายฝั่งทะเล**

กลยุทธ์ที่ 3.1 ปักไม้ไผ่ชะลอคลื่น

กลยุทธ์ที่ 3.2 สร้างเขื่อนกันทรายและคลื่น

กลยุทธ์ที่ 3.3 เรียงหินใหญ่กันคลื่น

 **แผนพัฒนาจังหวัดเพชรบุรี**

**วิสัยทัศน์จังหวัดเพชรบุรี**

 **“เมืองเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ และเมืองน่าอยู่ น่ากิน น่าเที่ยวระดับประเทศ”**

**พันธกิจ**

1. เสริมสร้างขีดความสามารถของจังหวดรองรับการแข่งขัน รองรับการพัฒนาตามทิศทาง การพัฒนาประเทศไทยที่มั่นคงมั่งคั่งยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว

2. เสริมสร้างความพร้อมของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่เข้มแข็ง เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสร้างรายได้ สู่ชุมชน สร้างงาน อาชีพแก่ประชาชน สร้างเศรษฐกิจจังหวัด

3. ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาการเกษตร และเกษตรอุตสาหกรรมก้าวหน้าแบบครบวงจรให้มีศักยภาพ ในการผลิตที่มีคุณภาพ

4. เสริมสร้างสังคมคุณภาพ ให้มีสุขภาวะเรียนรู้และปรับตัวได้อย่างมีศักยภาพในการจัดการ ตนเองเป็นชุมชนพอเพียง ประชาชนมีความมั่งคงในชีวิตเป็นชุมชน ปลอดภัยอบอุ่น น่าอยู่

5. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการ โดยการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วน

6. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคม และระบบโลจิสตกส์รองรับการพัฒนา เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และคุณภาพชีวิต

7. พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐให้มีความทันสมัย ธรรมาภิบาล พัฒนาขีด สมรรถนะ บุคลากรภาครัฐทุกระดับให้มีความพร้อมรองรับยุทธศาสตร์จังหวัด และ ทิศทางการพัฒนาประเทศ

**เป้าประสงค์รวม**

1. ผลิตภัณฑ์มวลรวมเฉลี่ยระดับจังหวัดในด้านการเกษตร การท่องเที่ยว การค้า การลงทุน เติบโตอย่างต่อเนื่อง

2. จังหวัดเพชรบุรี สามารถรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่าง การอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่าง ยั่งยืนและเป็นธรรม ขับเคลื่อนสู่ เศรษฐกิจ และสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ประสิทธิภาพและธรรมมาภิบาลในการบริหาร จัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการน้ำให้สมดุล

3. ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (Social-Economic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น การศึกษาและการเรียนรู้ ได้รับการพัฒนาคุณภาพ สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

4. การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น บริการทางสังคมมีคุณภาพ และมีการกระจายอย่างทั่วถึง

5. การบริหารงานภาครัฐทุกระดับของจังหวัดเพชรบุรีโปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพและประชาชนมีส่วนร่วมขจัดการทุจริตคอร์รัปชั่น

**ประเด็นยุทธศาสตร์**

 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การเสริมสร้างความมั่นคงสันติสุข และสังคมคุณภาพที่ยั่งยืนด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

 ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การเสริมสร้างความมั่นคง ทางอาหาร และให้เติบโตจาก ฐานการเกษตรแบบครบวงจร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาเมืองการค้า การผลิต การบริการ และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ที่มีคุณภาพ

**1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด**

 **1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน**

 **แนวทางการพัฒนา**

 - งานด้านคมนาคมและการขนส่ง ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ พัฒนาระบบจราจร

- งานด้านสาธารณูปโภค พัฒนาระบบไฟฟ้า

– ประปา พัฒนาแหล่งน้ำ คูคลอง และระบบชลประทาน

 - งานด้านการผังเมือง ผังเมืองเฉพาะ และป้องกันการบุกรุกที่สาธารณประโยชน์

 - ฯลฯ

 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

 แนวทางการพัฒนา

 - งานด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจและอาชีพให้กับประชาชน

 - งานด้านสวัสดิการสังคม (ผู้สูงอายุ/คนพิการ/ผู้ด้อยโอกาส/ผู้ป่วยเอดส์)

 - งานด้านการศึกษา

 - งานด้านการสาธารณสุข

 - งานด้านส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ

 - ฯลฯ

 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

 แนวทางการพัฒนา

 - งานด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย

 - งานด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- งานด้านแก้ไขป้องกันปัญหายาเสพติด

- ฯลฯ

 4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม เศรษฐกิจพอเพียง และการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนา

- งานด้านการส่งเสริมการลงทุน

 - งานด้านการพาณิชกรรม

 - งานด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง

 - งานด้านการท่องเที่ยว

- ฯลฯ

 5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

 - งานด้านการป้องกันและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

 - งานด้านการจัดการขยะในชุมชน

 - งานด้านส่งเสริมให้เกิดการผลิต การบริการ การบริโภค เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- ฯลฯ

 6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา

- งานด้านการส่งเสริม เผยแพร่ และอนุรักษ์ ศิลปะวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

 โบราณสถาน โบราณวัตถุ

- ฯลฯ

 7. ยุทธศาสตร์การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน

แนวทางการพัฒนา

- งานด้านการพัฒนาการบริหารจัดการที่ดีในองค์กร

 - งานด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน และการป้องกันการทุจริต

 - งานด้านการปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรในองค์กร

 - งานด้านการปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน

 - งานด้านการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกิจการท้องถิ่น

 - งานด้านการปรับปรุงและพัฒนารายได้

 - งานด้านการส่งเสริมค่านิยม 12 ประการ

- ฯลฯ

**ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**วิสัยทัศน์**

 *สาธารณูปโภคครบครัน ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความยั่งยืน มีการบริหารจัดการที่ดี*

**พันธกิจ**

1. พัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

 2. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

 3. รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน

 4. พัฒนากระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน

**จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา**

 1. ประชาชนมีระบบสาธารณูปโภค เพียงพอในการดำรงชีพ

 2. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

 3. รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความยั่งยืน

 4. เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

**ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา**

 **1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน**

 1. แนวทางการพัฒนาก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ และพัฒนาระบบจราจร

 2. แนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำ และระบบประปา

 3. แนวทางการพัฒนา ระบบไฟฟ้า ขยายเขตไฟฟ้าและติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ

 **2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและคุณภาพชีวิต**

 1. แนวทางการพัฒนาการศึกษา

 2. แนวทางการพัฒนาสาธารณสุข การป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด และการส่งเสริมสวัสดิการสังคม

 3. แนวทางการส่งเสริมเศรษฐกิจและอาชีพให้กับประชาชน

 4. แนวทางการส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ

 5. แนวทางการรักษาความสงบเรียบร้อย และการป้องกันบรรเทาสาธารณะภัย

 6. แนวทางการส่งเสริมและเผยแพร่ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

 **3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการท่องเที่ยว เศรษฐกิจพอเพียง และบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

 1. แนวทางการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

 2. แนวทางการบริหารจัดการขยะในชุมชน

 3. แนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว

 4. แนวทางส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง

 **4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน**

 1. แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการที่ดีในองค์กร

 2. แนวทางการปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรในองค์กร

 3. แนวทางการปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน

 4. แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของท้องถิ่นและการป้องกันการทุจริต

 5. แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และสถาบันของชาติ

**จุดยืนทางยุทธศาสตร์**

 องค์การบริหารส่วนตำบลเขากระปุก จึงได้กำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) คือ

 **สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานครอบคลุมทุกพื้นที่ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี**

**๒. ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม**

 จากประเด็นความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ที่สำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 ยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์จังหวัด จะเห็นได้ว่ามีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจนในการนำมาเป็นแนวทางกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจนจะเป็นการเตรียมการพัฒนา เป็นการนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่ พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันในท้องถิ่นให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อเตรียมความพร้อมคน สังคม และระบบเศรษฐกิจของชุมชนให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการสภาวะการณ์เปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน สังคมเศรษฐกิจภายในชุมชนให้มีคุณภาพ ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ภายในชุมชนอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

**3. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น**

**3.1 การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบัน เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบันโดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength–S) จุดอ่อน (Weak–W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส(Opportunity–O) และอุปสรรค ( Threat – T) เป็นเครื่องมือ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| แนวทางการพัฒนา | จุดแข็ง / โอกาส | จุดอ่อน/อุปสรรค |
| ด้านเศรษฐกิจ | จุดแข็ง- มีภูมิประเทศและภูมิอากาศรวมทั้งสภาวะ แวดล้อมที่เหมาะแก่การทำการเกษตร- เป็นแหล่งเพาะปลูกพืชผลทางการเกษตรที่ สามารถเพาะปลูกได้ตลอดทั้งปี- มีโครงสร้างการคมนาคมในการขนส่งพืชผลทางการเกษตรได้สะดวกโอกาส- รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนา เส้นทางคมนาคม- มีโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปพืชผลทางการเกษตรอยู่ในเขตพื้นที่ใกล้เคียง- ภาวะวิกฤตด้านอาหารโลกทำให้รัฐบาลให้ความสนใจและสนับสนุนส่งเสริมการปลูกพืชที่เป็นอาหารเพิ่มมากขึ้น | จุดอ่อน- ไม่มีแหล่งน้ำธรรมชาติไหลผ่าน- ขาดการรวมกลุ่มที่เข้มแข็งเพื่อร่วมกันเป็นกลุ่มผู้ผลิต- ปัญหาหนี้สินของเกษตรกร- อยู่ห่างจากตลาดรับซื้อ- เกษตรกรส่วนใหญ่ยังนิยมใช้สารเคมี ทำให้มีต้นทุนในการผลิตสูง- แหล่งท่องเที่ยวอยู่ในเขตอุทยาน  ซึ่งขาดการปรับปรุงและส่งเสริม อุปสรรค- สภาวการณ์ทางเศรษฐกิจในระดับประเทศ ภูมิภาคส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น |
| ด้านพัฒนาสังคม | จุดแข็ง- มีองค์กรชุมชน เช่น กรรมการหมู่บ้าน กลุ่มสตรี อสม./กองทุนหมู่บ้าน/อปพร.  โอกาส- พ.ร.บ.กระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้ให้อำนาจหน้าที่ อบต. ในการจัดบริการสาธารณะทางด้านสวัสดิการสังคมและพัฒนาชุมชนกว้างขวางมากขึ้น- นโยบายรัฐบาลในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ซึ่งถือเป็นวาระแห่งชาติ | จุดอ่อน- องค์กรชุมชนยังขาดความเข้าใจในบทบาทของตนเองในเรื่องการมีส่วนร่วม- กลุ่มองค์กรต่างๆ ไม่เข้มแข็งอุปสรรค- ชุมชนส่วนใหญ่เป็นชุมชนที่อยู่ห่างไกลกันทำให้การสอดส่องดูแลอาจไม่ทั่วถึง |
| ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จุดแข็ง* สภาพแวดล้อมยังมีสภาพที่ดีเนื่องจากยังไม่มีอุตสาหกรรมและชุมชนยังไม่หนาแน่น

- พื้นที่ป่าส่วนใหญ่ยังเป็นป่าที่มีความอุดมสมบูรณ์ โอกาส* รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม
 | จุดอ่อน- ขาดแคลนบุคลากรในการสอดส่องดูแลป่าไม้อย่างใกล้ชิด- การใช้ทรัพยากรไม่คุ้มค่า ฟุ่มเฟือย อุปสรรค- ยังมีการลอบตัดไม้ทำลายป่าจากบุคคลนอกพื้นที่ |

**๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง**

 ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ได้ทำการประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ด้าน | สถานการณ์ภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง | ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา/ความต้องการ | พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย | ความคาดหวังและ แนวโนมอนาคต |
| **๑. โครงการสร้างพื้นฐาน** | ๑) ขาดแคลนแหล่งน้ำในการเกษตรและน้ำประปาสำหรับอุปโภค-บริโภคยังไม่พอเพียงและยังไม่ได้มาตรฐาน | - แหล่งน้ำและน้ำประปาในการอุปโภค-บริโภค | - ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ประชาชนมีแหล่งน้ำและมีน้ำประปาใช้อย่างพอเพียงมีคุณภาพตามมาตรฐานมากขึ้น |
|  | ๒) ไฟฟ้าส่องสว่างทางและที่สาธารณะยังไม่สามารถดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั้งหมด | - ไฟฟ้า | - ทางและที่สาธารณะในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ทางและที่สาธารณะมีแสงสว่างเพียงพอประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรไปมาและป้องกันการเกิดอาชญากรรมได้ |
|  | 3) ประชาชนต้องการเส้นทางในการสัญจรไปมาเพิ่มมากขึ้นและ อบต.ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากพื้นที่ยังไม่เป็นที่สาธารณะ จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อต้องเป็นที่สาธารณะ  | - เส้นทางคมนาคม | - เส้นทางคมนาคมที่เป็นสาธารณะและประชาชนมีความต้องการให้ดำเนินการ | - มีเส้นทางในการคมนาคมเพียงพอและ ประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรไปมา |
|  | - ห้วย หนอง คลอง บึง ตื้นเขิน ขาดการดูแลบำรุงรักษา | -สาธารณะ ลำคลอง | -ขุดลอกแหล่งน้ำให้มีความลึกและกว้างขึ้น | - มีแหล่งน้ำไว้ใช้ในด้านการเกษตรและอุปโภคบริโภค |
| ๒. ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต | ๑) มีการระบาดของโรคอุบัติใหม่ โรคระบาด โรคติดต่อ | - ด้านสาธารณสุข | - ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล |
|  | ๒) ประชาชนในพื้นที่ป่วยเป็นโรคเรื้อรังแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น เช่น เบาหวาน ความดัน | - ด้านสาธารณสุข | - ประชาชนกลุ่มเสี่ยงและผู้ป่วย | - ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล |
|  | ๓) ปริมาณขยะเพิ่มมากขึ้น |  | - ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ปริมาณขยะถูกกำจัดให้หมดด้วยวิธีการที่ถูกต้อง |
|  | ๔) ประชาชนบริโภคอาหารที่ปลอดภัย |  | - ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ประชาชนทราบและสามารถเลือกบริโภคอาหารที่ปลอดภัยได้ถูกต้อง |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ด้าน | สถานการณ์ภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง | ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา/ความต้องการ | พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย | ความคาดหวังและ แนวโนมอนาคต |
|  | ๕) ประชาชนในพื้นที่บางรายมีที่อยู่อาศัยไม่มั่นคงแข็งแรง | - ที่อยู่อาศัย | - ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับความเดือนร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย | - ประชาชนในพื้นที่ได้รับความช่วยเหลือซ่อมแซมที่อยู่อาศัยให้มั่งคงแข็งแรง  |
|  | 6) ประชาชนบางครัวเรือนบริโภคน้ำที่ยังไม่สะอาดและมีสิ่งเจือปน เช่น จากน้ำฝน น้ำที่ไม่ได้คุณภาพ มีตะกอน  | - การอุปโภค-บริโภค | - ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ประชาชนบริโภคน้ำที่สะอาดถูกสุขลักษณะ |
|  | 7) เด็กและผู้สูงอายุบางครอบครัว ผู้สูงอายุอยู่ตามลำพัง และรับภาระในการดูแลเด็ก | - สังคมในชุมชน | - ผู้สูงอายุและเด็กในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล  | - ผู้สูงอายุและเด็กได้รับการดูแลที่ดี |
|  | 8) ผู้พิการไม่ได้รับความช่วยเหลือในดำรงชีวิต |  | - ผู้พิการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ผู้พิการได้รับความช่วยเหลือในการดำรงชีวิตและทั่วถึง |
|  | 9) ประชากรที่สูบบุหรี่ และ ดื่มสุรา  |  | - ประชาชนที่สูบบุหรี่และดื่มสุรา | - ประชาชนเลิกสูบบุหรี่และเลิกดื่มสุรา |
| 3. ด้านการพัฒนาด้านการวางแผนการท่องเที่ยวเศรษฐกิจพอเพียง และบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๑) ประชาชนไม่มีการวางแผนในการดำเนินงาน | - การวางแผน | - ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ประชาชนสามารถวางแผนการดำเนินงานได้เอง |
| ๒) ขาดแหล่งเงินลงทุนในการทำกิจการและประกอบอาชีพ | - การลงทุน | - ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - มีแหล่งเงินทุนในการทำกิจการและประกอบอาชีพ |
| ๓) ประชาชนขาดสถานที่จำหน่ายสินค้า | - การพาณิชยกรรม | - ตลาดรับซื้อสินค้า | - ร้านค้าแผงลอยมีสถานที่ในการขายจำหน่ายสินค้า |
|  | ๔) ผลผลิตทางการเกษตรราคาตกต่ำระยะทางในการขนส่งผลผลิตไกลจากแหล่งรับซื้อ  |  | - เกษตรกรในพื้นที่ | - ผลผลิตมีราคาสูงขึ้น |
|  | 5) แหล่งท่องเที่ยวในเขต อบต. ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ของอุทยาน | - การท่องเที่ยว | - ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - แหล่งทองเที่ยวได้รับการพัฒนาเส้นทาง และมีกิจกรรมการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น |
|  | 6) มีปัญหาเรื่องขยะเพิ่มมากขึ้น | - สิ่งแวดล้อม | - ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล | - ปัญหาขยะลดลงและสามารถกำจัดขยะเองได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อชุมชน  |

**3.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

แบบ ยท. 01

โครงสร้างความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเขากระปุก พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๑

การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ

การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

การพัฒนาและสร้างเสริมศักยภาพคน

การสร้างความ

สามารถในการแข่งขัน

ความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

แผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ

ฉบับที่ ๑๒

การพัฒนาภาคเมือง

และพื้นที่เศรษฐกิจ

วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

วิจัย และนวัตกรรม

การต่างประเทศ

ประเทศ

เพื่อนบ้าน

และภูมิภาค

การพัฒนาโครงสร้าง

พื้นฐาน

และระบบ

 โลจิสติกส์

การเพิ่มประสิทธิภาพ

และ

ธรรมาภิบาล

ในภาครัฐ

การเสริมสร้าง

ความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ

สู่ความมั่นคั่ง

และยั่งยืน

การเติบโต

ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนา

อย่างยั่งยืน

การสร้าง

ความ

เข้มแข็งทาง

เศรษฐกิจและ

แข่งขันได้

อย่างยั่งยืน

การสร้างความ

เป็นธรรม

ลดความ

เหลื่อมล้ำ

ในสังคม

การเสริมสร้าง

และพัฒนา

ศักยภาพ

ทุนมนุษย์

การกัดเซาะชายฝั่งทะเล

ความเชื่อมโยงของการท่องเที่ยวและพื้นที่

เศรษฐกิจสู่ AEC

การสร้างต้นทุนทางทรัพยากรเพื่อการลงทุน

ยุทธศาสตร์

กลุ่มจังหวัด

เมืองน่าอยู่และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

เมืองท่องเที่ยวชั้นนำของ ASEAN และแหล่งศึกษาดูงาน-ประชุมสัมมนาสำคัญระดับประเทศ

สินค้าเกษตร-อาหารมีคุณภาพและปลอดภัย

ยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.ในเขตจังหวัด

กระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากร

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม

 เศรษฐกิจพอเพียงและการท่องเที่ยว

การจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์

การพัฒนา

ของ อปท.

ด้านการวางแผนการท่องเที่ยว เศรษฐกกิจพอเพียง และบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้านสังคมและ

คุณภาพชีวิต

ด้านกระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

พัฒนากระบวนการบริหารจัดการ

ที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วม

ของประชาชน

พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

รักษาทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน

พัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดี

โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

รักษาทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อมให้มีความยั่งยืน

ประชาชนมี

คุณภาพชีวิตที่ดี

ประชาชนมีระบบสาธารณูปโภค

เพียงพอในการดำรงชีพ

แผนงาน

การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ

งบกลาง

การเกษตร

สร้างความเข้มแข็งของชุมชน

เคหะและชุมชน

สาธารณสุข

การศึกษา

การรักษา

ความสงบ

ภายใน

บริหารงานทั่วไป

1. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมของระบบการบริหารงาน

2. การปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรในองค์กร

**3.** ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในการบริหารงานของท้องถิ่นและ

การป้องกันการทุจริต

**4.** พัฒนา ส่งเสริมการปกครอง

ในระบอบประชาธิปไตย และสถาบันของชาติ

1. การส่งเสริม สนับสนุนรณรงค์การอนุรักษ์ ดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. การบริการจัดการขยะภายในตำบล

3. การส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี

4. อบรมการทำปุ๋ยหมักชีวภาพและปุ๋ยน้ำหมักชีวภาพ

5. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว

1. ส่งเสริมและสนันสนุนการศึกษาภายในตำบล

2. รณรงค์ป้องกันโรค

3. การควบคุมโรคติดต่อ

4. แก้ไขปัญหายาเสพติด

5. การแข่งขันกีฬาต่อต้านยาเสพติด

6. สงเคราะห์เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ฯลฯเช่น ส่งเคราะห์เบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ

7. ฝึกอบรมอาชีพ

8. การเพิ่มศักยภาพผู้นำชุมชน

9. ส่งเสริมการออกกำลังกายให้ประชาชนภายในตำบล

10.สนับสนุนการแข่งขันกีฬาต่าง ๆ

11.การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

12.กิจกรรมการป้องกันและบรรเทาสารณภัย

13.การจัดงานประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น

1. ก่อสร้างถนน ปรับปรุงซ่อมแซม ถนนน้ำล้น

2. ก่อสร้างท่อระบายน้ำ ท่อลอดเหลี่ยม ซ่อมแซมฝาย ก่อสร้างฝายกักเก็บน้ำ

3. ขุดลำห้วย ขุดสระน้ำ รางระบายน้ำ

4. ก่อสร้าง/ปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน

5. ขยายเขตประปา

6. ขยายเขตไฟฟ้า

7. เพิ่มไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะ

ผลผลิต/โครงการ

**๓.๔ แผนผังยุทธศาสตร์ (Strategic map)**

แบบ ยท. 02

ยุทธศาสตร์

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ด้านสังคมและ

คุณภาพชีวิต

ด้านการวางแผนการท่องเที่ยว เศรษฐกกิจพอเพียง และบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้านกระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน

พัฒนาระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

รักษาทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน

พัฒนากระบวนการบริหารจัดการ

ที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วม

ของประชาชน

แผนงาน

บริหารงานทั่วไป

ประชาชนมีระบบสาธารณูปโภค

เพียงพอในการดำรงชีพ

ประชาชนมี

คุณภาพชีวิตที่ดี

รักษาทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อมให้มีความยั่งยืน

เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดี

โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

การรักษา

ความสงบ

ภายใน

การศึกษา

สาธารณสุข

เคหะและชุมชน

สร้างความเข้มแข็งของชุมชน

การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ

การเกษตร

งบกลาง

วิสัยทัศน์

สาธารณูปโภคครบครัน ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความยั่งยืน มีการบริหารจัดการที่ดี

เป้าประสงค์

กลยุทธ์

ค่าเป้าหมาย

การได้รับบริการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่มีความสะดวกและรวดเร็ว

ประชาชนมีความรู้ ได้รับการพัฒนาให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อมมีความยั่งยืน

การบริหารจัดการที่ดี

โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนจากทุกภาคส่วน